Ministero della cultura

DIREZIONE REGIONALE MUSEI CALABRIA

DETERMINA Rep. n. 92 del 16.07.2024

OGGETTO: Determina a contrarre ai sensi dell'art. 50 comma 1, lettera b) del D. Lgs. n. 36 del 2023, mediante TD su MEPA per l'affidamento del servizio per l'organizzazione di attività didattiche, per una durata di mesi 13, da realizzarsi presso il Museo e Parco archeologico dell'Antica Kaulonia di Monasterace Marina (RC), il Museo a Parco archeologico nazionale di Scolacium (CZ) e la Cattolica di Stilo.
Direzione regionale Musei Calabria. Istituti afferenti alla DRM Calabria. Potenziamento apparati di comunicazione e laboratori didattici. Legge 232/16 - Importo programmato € 300.000,00 - Cap. 8105 PG2 Annualità 2020 - Importo € 400.000,00 - Cap. 8105 PG 2 Annualità 2021. CUP F53D16000640001.

Il Direttore

VISTA la legge 7 agosto 1990, n. 241, e successive modifiche e integrazioni, recante "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";
VISTO il decreto legislativo 20 ottobre 1998, n. 368, e successive modifiche e integrazioni, recante "Istituzione del Ministero per i beni e le attività culturali, a norma dell'articolo 11 della legge 15 marzo 1997, n. 59";
VISTO il decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e successive modifiche e integrazioni, recante "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche";
VISTO il decreto legislativo 22 gennaio 2004, n. 42, e successive modifiche e integrazioni, recante "Codice dei beni culturali e del paesaggio ai sensi dell'articolo 10 della legge 6 luglio 2002, n. 137";
VISTA la legge 13 agosto 2010, n. 136 ed in particolare l'art. 3 relativamente alla tracciabilità dei flussi finanziari;
VISTO il D. Lgs. n. 50/2016 recante "Codice dei contratti pubblici" e ss.mm.ii
VISTA l'istituzione del Polo museale della Calabria come da DPCM n.171 del 29 agosto 2014;
VISTO il DM 27 novembre 2014, recante "Articolazione degli uffici dirigenziali di livello non generale del Ministero dei beni e delle attività culturali e del turismo";
VISTO il DM 23 dicembre 2014, recante "Organizzazione e funzionamento dei musei statali", e successive modificazioni;
VISTO il decreto Ministeriale 23 gennaio 2016, n. 43, recante "Modifiche al Decreto Ministeriale 23 dicembre 2014", e in particolare l'art. 1, comma h, n. 11, che ha trasferito al Polo museale della Calabria nuovi istituti e Luoghi della Cultura;
VISTO il Decreto 7 marzo 2018, n. 49, regolamento recante: "Approvazione delle linee guida sulle modalità di svolgimento delle funzioni del direttore dei lavori e del direttore dell'esecuzione";
VISTO il D.L. 12 luglio 2018, n. 86 (Nuova struttura e denominazione del Ministero "Ministero per i beni e le attività culturali") convertito con modificazioni dalla L. 9 agosto 2018, n. 97;
VISTO il D.L. 21 settembre 2019, n. 104 convertito con modificazioni nella Legge 18 novembre 2019, n. 132;
VISTO il Decreto n. 169 del 2 dicembre 2019, concernente il nuovo "Regolamento di organizzazione del Ministero per i beni e le attività culturali e per il turismo, degli uffici di diretta collaborazione del Ministro e dell'Organismo indipendente di valutazione della performance" entrato in vigore il 5 febbraio 2020 e con esso, tra l'altro, questo Istituto ha subito la modifica della denominazione passando da "Polo" a "Direzione regionale musei Calabria";
VISTO il Decreto ministeriale 28 gennaio 2020 n.21, recante l'Articolazione degli Uffici dirigenziali di livello non generale del Ministero per i beni e le attività culturali e per il Turismo;
VISTO l'art. 6, c. 1 del D. L. 1 marzo 2021, n. 22, recante "Disposizioni urgenti in materia di riordino delle attribuzioni dei Ministeri", con il quale il "Ministero per i beni e le attività culturali e per il turismo" è rinominato "Ministero della cultura";

VISTO il D.M. 9 febbraio 2024 rep. n. 51 recante “Modifiche al decreto 28 gennaio 2020, recante “Articolazione degli uffici dirigenziali di livello non generale del Ministero della cultura”;

VISTO il D.M. 9 febbraio 2024 rep. 53 recante “Modifiche al decreto ministeriale 23 dicembre 2014, recante “Organizzazione e funzionamento dei musei statali”, divenuto efficace in data 20 febbraio 2024;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 15 marzo 2024, n. 57, recante “Regolamento di organizzazione del Ministero della cultura, degli uffici di diretta collaborazione del Ministro e dell'Organismo indipendente di valutazione della performance”, con il quale la Direzione regionale Musei Calabria, Ufficio periferico del Ministero della cultura, ridenominata Direzione regionale Musei nazionale Calabria, viene individuata quale Istituto dotato di autonomia speciale;

VISTO il Decreto ministeriale 9 febbraio 2024, rep. 51, recante “Modifiche al decreto 28 gennaio 2020, recante “Articolazione degli uffici dirigenziali di livello non generale del Ministero della cultura”, divenuto efficace a far data dal 27 febbraio, e decreto ministeriale 9 febbraio 2024, rep. 53, recante “Modifiche al decreto ministeriale 23 dicembre 2014, recante “Organizzazione e funzionamento dei musei statali”, divenuto efficace in data 20 febbraio 2024, con il quale nelle more dell’adozione del nuovo Regolamento di organizzazione del Ministero della cultura, la funzione di direttore della Direzione Regionale Calabria è svolta dal direttore dei Parchi archeologici di Crotone e Sibari, Dott. Filippo Demma;

VISTO il Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici;

PRESO ATTO che ai sensi dell’art. 225, comma 2 del Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36, le disposizioni di cui agli articoli 19, 20, 21, 22, 23, 24, 25, 26, 28, 29, 30, 31, 35, 36, 37, comma 4, 99, 106, comma 3, ultimo periodo, 115, comma 5, 119, comma 5, e 224, comma 6, acquistano efficacia a decorrere dal 1 gennaio 2024, in tema di digitalizzazione, utilizzo delle Piattaforme telematiche, pubblicità degli atti di gara, trasparenza, accesso agli atti, e-procurement nazionale, Banca dati ANAC e Fascicolo Virtuale Operatore Economico, come da Delibera ANAC n. 582 del 13 dicembre 2023, avente ad oggetto “Adozione comunicato relativo all’avvio del processo di digitalizzazione”;

VISTO l’intervento “Direzione regionale Musei Calabria. Istituti afferenti alla DRM Calabria. Potenziamento apparati di comunicazione e laboratori didattici. Legge 232/16 - Importo programmato € 300.000,00 - Cap. 8105 PG2 Annualità 2020 - Importo € 400.000,00 - Cap. 8105 PG 2 Annualità 2021. CUP F53D16000640001”;

VISTO il Decreto Rep. n. 15 del 06.03.2023, con il quale il Direttore ad interim (ora Direttore), dott. Filippo Demma, ha avocato a sé il ruolo di Responsabile Unico del procedimento;

CONSIDERATA la necessità di ampliare l’offerta didattica dei Musei, parchi archeologici e luoghi della cultura afferenti alla Direzione regionale Musei Calabria per l’annualità 2023/2024 con l’obiettivo di avviare un percorso che vede i Musei quali strumento e comunità educante in grado di formare consapevolmente le giovani generazioni del territorio di competenza e incrementare la conoscenza del proprio patrimonio storico-archeologico e architettonico;

VALUTATA la necessità di ricercare uno o più soggetti qualificati per la selezione di proposte relative alla realizzazione dei servizi educativi, i quali dovranno presentare un programma di interventi educativi dedicati alla comunità scolastica e interventi educativi dedicati a diversi segmenti di pubblico (bambini e famiglie, giovani, pubblici con esigenze specifiche, etc.) nel rispetto dei principi di concorrenza, di imparzialità, di non discriminazione, di pubblicità e trasparenza, di proporzionalità;

CONSIDERATO che la Direzione Regionale Musei Calabria intende costruire un progetto di valorizzazione culturale e sociale orientato a promuovere la partecipazione di tutti alla vita culturale e alla diffusione di conoscenze relative ai beni materiali, immateriali, ambientali, in termini di memoria storica, espressione artistica, sviluppo dell’identità e senso di cittadinanza;

RICHIAMATO l’Avviso pubblico esplorativo per la manifestazione d’interesse per l’affidamento diretto, di cui l’art. 50, comma 1, lettera b, D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 ss.mm.ii., ad operatori economici sotto qualsiasi forma costituiti, compresi gli enti senza scopo di lucro e gli enti del terzo settore ai sensi del d. Lgs 117/2017, dei

servizi educativi nei musei e luoghi di cultura afferenti alla Direzione regionale Musei Calabria approvato con Determina n. 97 del 04/08/2023 e pubblicato nella sezione Amministrazione Trasparente della Direzione;

RICHIAMATA la Determina rep. n. 15 del 01.03.2024 con la quale sono state approvate n. 7 manifestazioni di interesse pervenute per l'affidamento diretto di cui all'art. 50, comma 1, lett. b) del D.Lgs. 36/2023, per la realizzazione di servizi educativi per le sedi di pertinenza della Direzione regionale Musei Calabria e dichiarate non idonea n. 1 manifestazione di interesse;

VISTA, in particolare, l'istanza presentata dalla Associazione Trekking Stilaro APS Guide Ambientali Escursionistiche, con sede legale in Stilo (RC) Piazza luigi Carnovale snc - CF 03194010801 e P. IVA 90039080800, con prot. n. 4969-A del 11.09.2023, integrata successivamente con nota prot. n. 1152 del 27.02.2024, la cui proposta progettuale è stata valutata positivamente da questa Direzione in quanto aderente al fabbisogno dell'Amministrazione;

VISTO l'Atto costitutivo dell'Associazione Temporanea di scopo del 29.05.2024, registrato in data 13.06.2024 serie 3 n. 226, presso l'Agenzia delle Entrate - Direzione Provinciale di Reggio Calabria – Ufficio Territoriale di Locri, con il quale i sigg.ri Valenti Emanuele nato a Bivongi (RC) il 06.09.1969, in qualità di Presidente e legale rappresentante dell'Associazione "Trekking Stilaro" con sede a Stilo (RC) in Piazza Luigi Carnovale snc CF 90039080800 P.IVA 01394010801 e Caliò Ines nata a Catanzaro il 06.12.1982, in qualità di legale rappresentante della Archeoclub Toco Caria di Girifalco con sede legale in Girifalco CF 97103200792, hanno concordato di costituirsi in Associazione Temporanea di scopo, attraverso il conferimento di un mandato collettivo speciale con rappresentanza al sig. Valenti Emanuele, in qualità di Presidente e legale rappresentante dell'Associazione "Trekking Stilaro", la quale Associazione è Capofila dell'ATS;

CONSIDERATO che è intenzione di questa Direzione affidare alla Associazione Temporanea di scopo costituita come sopra, lo svolgimento di n. 12 attività destinate ad un pubblico di età scolare e a un pubblico adulto non specialistico, da realizzarsi presso il Museo e Parco archeologico dell'Antica Kaulonia di Monasterace Marina (RC) - (n. 2 Laboratori e n. 3 visite guidate(Laboratorio di Mosaico "Dragon-call" 2 € 3.700,00 La città di Kaulonìa e il suo Territorio 3 € 4.800,00), il Museo a Parco archeologico nazionale di Scolacium (CZ) – (n. 2 laboratori e n. 1 visita guidata (Archeologo 2 € 4.100,00 Scolacium 1 € 1.700,00) e la Cattolica di Stilo (n. 2 laboratori e n. 2 incontri/lezioni(Laboratorio "CerAmica Lab" 2 € 2.900,00 - Lezione - spettacolo "La Calabria e l'Oriente" 2 € 2.800,00), per la durata di 13 mesi;

RICHIAMATO il Quadro Economico dell'intervento alla voce di spesa A.2.2 "Servizi di organizzazione e gestione dei SED";

RILEVATO, preliminarmente, come le prestazioni di cui in oggetto non possano rivestire un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'articolo 48, comma 2, del Decreto Legislativo 36/2023, in particolare per il suo modesto valore, assai distante dalla soglia comunitaria;

APPURATO:

- che l'art. 50 del d.lgs. 36/2023, con riferimento all'affidamento delle prestazioni di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 14 dello stesso decreto, dispone che le stazioni appaltanti procedono, tra le altre, con le seguenti modalità: a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante; b) affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;
- che l'Allegato I.1 al Decreto Legislativo 36/2023 definisce, all'articolo 3, comma 1, lettera d), l'affidamento diretto come "l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello

di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice";

- o che l'art. 1, comma 2 dell'Allegato II.1, dispone che "La procedura prende avvio con la determina a contrarre ovvero con atto equivalente secondo l'ordinamento della singola stazione appaltante che contiene l'indicazione dell'interesse pubblico che si intende soddisfare, le caratteristiche delle opere, dei beni o dei servizi oggetto dell'appalto, l'importo massimo stimato dell'affidamento e la relativa copertura contabile, la procedura che si intende seguire con una sintetica indicazione delle ragioni della scelta, i criteri per l'individuazione degli operatori da invitare alla procedura negoziata a seguito dell'indagine di mercato o della consultazione degli elenchi, i criteri per la selezione degli operatori economici e delle offerte nonché le principali condizioni contrattuali";
- o ai sensi dell'art. 58 del d.lgs. 36/2023, che l'appalto, peraltro già accessibile dato l'importo non rilevante, non è ulteriormente suddivisibile in lotti in quanto ciò comporterebbe una notevole dilatazione dei tempi e duplicazione di attività amministrativa con evidente violazione del principio del risultato di cui all'art. 1 del Dlgs n. 36/2023;
- o ai sensi dell'art. 54, comma 1, secondo periodo, del d.lgs. 36/2023, che agli affidamenti diretti non è applicabile quanto disposto in ordine all'esclusione automatica delle offerte anomale;
- o ai sensi dell'art. 17, comma 2, del d.lgs. 36/2023, che in caso di affidamento diretto, la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;

TENUTO CONTO che gli affidamenti diretti, ancorché preceduti da una consultazione tra più operatori, sono contraddistinti da informalità e dalla possibilità per la stazione appaltante di negoziare le condizioni contrattuali con vari operatori, nel rispetto dei principi di cui al Nuovo Codice dei Contratti;

VERIFICATO che l'affidamento di che trattasi è di importo superiore ad € 5.000, per cui questa Amministrazione è tenuta a procedere mediante ricorso a Consip-Mepa, ai sensi dell'art. 1 comma 450 della Legge n.296/2006;

Tutto ciò premesso, visto e considerato e in ottemperanza con le motivazioni illustrate in narrativa che si intendono integralmente riportate, il sottoscritto, Dott. Filippo Demma in qualità di Direttore,

DETERMINA

1. di procedere all'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b), del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 tramite piattaforma Me.P.A. del servizio per l'organizzazione e realizzazione di n. 12 attività destinate ad un pubblico di età scolare e a un pubblico adulto non specialistico, da realizzarsi presso il Museo e Parco archeologico dell'Antica Kaulonia di Monasterace Marina (RC), il Museo a Parco archeologico nazionale di Scolacium (CZ) e la Cattolica di Stilo, così come espressamente dettagliato nelle proposte progettuali e per come meglio specificato nel Capitolato Speciale Descrittivo Prestazionale allegato, alla Associazione Temporanea di scopo, con Capofila l'Associazione Trekking Stilaro APS Guide Ambientali Escursionistiche, con sede legale in Piazza Luigi Carnovale snc 89049 Stilo RC, CF 03194010801 e P. IVA 90039080800, per un importo complessivo di € 20.000,00, comprensivo di tutte le spese di qualunque natura a cui l'affidatario andrà incontro per lo svolgimento della prestazione, Iva e oneri di legge se dovuti inclusi, per un ammontare netto di € 18.181,82, oltre Iva al 10% pari ad € 1.818,18;

2. di precisare che l'operatore economico si assumerà gli obblighi relativi alla tracciabilità dei flussi finanziari previsti dalla legge 13 agosto 2010 n. 136 recante "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al governo in materia di normativa antimafia" e ss.mm.ii;

3. di subordinare la sottoscrizione del contratto alla verifica dei requisiti di cui al D. Lgs n. 36/2023 ss.mm.ii.;

4. di approvare il capitolato, parte integrante della presente, e la lettera d'invito;

5. di impegnare la somma complessiva di € 20.000,00, comprensivo di tutte le spese di qualunque natura a cui l'affidatario andrà incontro per lo svolgimento della prestazione, Iva e oneri di legge se dovuto inclusi, per un ammontare netto di € 18.181,82, oltre Iva al 10% pari ad € 1.818,18, nell'ambito dell'intervento "Direzione regionale Musei Calabria. Istituti afferenti alla DRM Calabria. Potenziamento apparati di comunicazione e laboratori didattici. Legge 232/16 - Importo programmato € 300.000,00 - Cap. 8105 PG2 Annualità 2020 - Importo € 400.000,00 - Cap. 8105 PG 2 Annualità 2021. CUP F53D16000640001";

6. di trasmettere il presente provvedimento ai competenti uffici per gli adempimenti consequenziali;

7. di disporre la pubblicazione del presente provvedimento nella sezione Amministrazione Trasparente del sito web istituzionale di questo Istituto.

irene.vilardi@cultura.gov.it

Il Direttore

Dott. Filippo Demma